

АКТ № 1

о результатах ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в муниципальном казенном учреждении культуры «Серафимовичский районный центр культуры» (МКУК «СРЦК») в 2023 году

Волгоградская область
г. Серафимович

«10» декабря 2024 г.

Основание для проведения ведомственного контроля: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 05 августа 2021 года № 393 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Серафимовичского муниципального района Волгоградской области», приказы финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 09 января 2024 года № 1 «Об утверждении годового плана проверок для осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг финансовым отделом Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2024 год», от 15 ноября 2024 г. № 17 «Об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг финансовым отделом Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области».

Цель проведения проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения «Серафимовичский районный центр культуры».

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Наименование органа ведомственного контроля: финансовый отдел Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности сотрудника, проводившего проверку: Вишнякова О.А., консультант финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Проверяемый период: с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года.

Вид проверки: плановая.

Форма проведения проверки: документарная.

Дата начала проверки: 25.11.2024 года.

Дата окончания проверки: 10.12.2024 года.

Общие сведения о Субъекте контроля.

Муниципальное казенное учреждение культуры «Серафимовичский районный центр культуры» действует на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 26.12.2016 № 640.

Полное наименование: Муниципальное казенное учреждение культуры «Серафимовичский районный центр культуры».

Сокращенное наименование: МКУК «СРЦК».

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3456003050.

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1163443064850.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 183D0305.

Организационно-правовая форма - муниципальное учреждение.

Юридический адрес: 403441, Волгоградская область, Серафимовичский район, г. Серафимович, улица Октябрьская, дом 65А.

Учредителем Учреждения является Серафимовичский муниципальный район Волгоградской области.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Серафимовичского муниципального района Волгоградской области осуществляет Администрация Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

создание и организация работы любительских творческих коллективов, кружков, студий, любительских объединений, клубов по интересам различной направленности и других клубных формирований;

проведение различных по форме и тематике культурно-массовых мероприятий-праздников, представлений, смотров, фестивалей, конкурсов, концертов, выставок, вечеров, спектаклей, игровых развлекательных программ и других форм показа результатов творческой деятельности клубных формирований;

проведение спектаклей, концертов и других культурно-зрелищных и выставочных мероприятий, в том числе с участием профессиональных коллективов, исполнителей, авторов;

оказание консультативной, методической и организационно-творческой помощи в подготовке и проведении культурно-досуговых мероприятий;

изучение, обобщение и распространение опыта культурно-массовой, культурно-воспитательной, культурно-зрелищной работы Учреждения и других культурно-досуговых учреждений;

осуществление справочной и информационной деятельности;

предоставление гражданам дополнительных досуговых услуг;
формирование, учет, обеспечение безопасности и сохранности библиотечных фондов;

предоставление пользователям информации о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

иная, не запрещенная законодательством Российской Федерации, деятельность.

В соответствии с разделом 4 Устава, единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения и подотчетен администрации Серафимовичского муниципального района.

С 13.12.2022г. по настоящее время руководство МКУК «СРЦК» осуществляет директор Филатова Е.Г. (распоряжения Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области «О продлении договора с Филатовой Е.Г.» от 08.12.2022 № 362-р; от 12.12.2023 № 458-р).

Учреждение является казенным учреждением, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств бюджета Серафимовичского муниципального района.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде учреждение имело лицевые счета для учета бюджетных операций, открытые:

в финансовом отделе Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области - лицевой счет № 03572D03050;

в Управлении федерального казначейства по Волгоградской области - лицевой счет № 05293D03050.

Ведение бухгалтерского и налогового учета в МКУК «СРЦК» осуществляется в муниципальном казенном учреждении «Межотраслевая централизованная бухгалтерия» (далее по тексту - МКУ «МЦБ») на основании договора о бухгалтерском обслуживании № 46 от 23.12.2016г. (с изменениями от 01.02.2017).

Ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности и имеющие право подписи денежных и расчетных документов являются:

- директор МКУК «СРЦК» – Филатова Е.Г.

- главный бухгалтер МКУ «МЦБ» – Емельянова Н.В. с 15.12.2015 года по настоящее время (приказ МКУ «МЦБ» о назначении на должность главного бухгалтера от 15.12.2015 № 14).

В проверяемом периоде удостоверяющим центром Федерального казначейства был выдан квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи на директора МКУК «СРЦК» Филатову Е.Г. - № <***> на период с 09.12.2022 по 03.03.2024.

Проверка проводилась выборочным методом путем рассмотрения и анализа документов, представленных МКУК «СРЦК» информации, размещенной в открытом доступе на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт), а также на

основании сведений из автоматизированной информационной системы «АЦК – финансы».

В ходе проведения ведомственного контроля установлено:

Объем средств, предоставленных из бюджета Серафимовичского муниципального района, использование которых проверено в ходе настоящего ведомственного контроля составил 5 842 252,56 рублей (на указанную сумму фактически заключены контракты (договоры) за проверяемый период). Субъектом контроля осуществлено 91 закупок. Информация представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Заключено муниципальных контрактов (договоров)		Исполнено фактически за проверяемый период	
	количество закупок	общая сумма, рублей	количество закупок	общая сумма, рублей
<i>Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе на основании:</i>				
<i>пункт 1</i>	1	130 764,42	1	117 542,75
<i>пункт 4</i>	38	1 645 752,02	35	1 558 621,34
<i>пункт 5</i>	49	2 196 687,35	40	1 970 109,84
<i>пункт 8</i>	2	1 735 268,77	2	1 735 268,77
<i>пункт 29</i>	1	133 780,00	1	104 878,93
ИТОГО	91	5 842 252,56	79	5 486 421,63

1. В части правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной максимальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, установлено следующее.

Требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Методические рекомендации № 567).

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых

рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи (часть 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (в случае получения такой информации заказчиком)

В соответствии с пунктом 3.7 Методических рекомендаций № 567 в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

Согласно пункту 3.19 Методических рекомендаций № 567 в целях определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Согласно требованиям части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде определению и обоснованию цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подлежали следующие закупки:

№ п/п	Реквизиты контракта (договора)	Предмет контракта	Основание	Цена заключенного контракта(договора), руб.
1	№ ПК-23 от 26.01.2023	Услуги по обеспечению горячим питанием(военно-полевая) кухня ко 02 февраля 20232	п.5 ч.1 ст. 93	78500,00

2	3 ВТ-МК-50491279 от 13.02.2023	Услуги по выполнению программно-технического и информационного сопровождения сайта учреждения	п.4 ч.1 ст. 93	14400,00
3	№170Т от 09.03.2023	Сувенирная продукция для награждения	п.4 ч.1 ст. 93	3560,00
4	№170Т от 27.03.2023	Сувенирная продукция для награждения	п.4 ч.1 ст. 93	18300,00
5	№771 от 01.08.2023	Призовая продукция (для вручения участникам конкурса «Казачье подворье»)	п.4 ч.1 ст. 93	177291,00
6	№864841 от 18.08.20223	Услуги по организации кофе-брейк, для участников регионального казачьего фольклорно-этнографического фестиваля	п.5 ч.1 ст. 93	38500,00
7	№864993 от 21.08.2023	Услуги по организации кофе-брейк, для педагогов, участников районного торжественного мероприятия посвященного Дню Знаний	п.5 ч.1 ст. 93	80500,00
8	№869840 от 11.09.2023	Продукция (Сплит-ситстема)	п.5 ч.1 ст. 93	32000,00
9	№874630 от 02.10.2023	Продукция (живые цветы)	п.5 ч.1 ст. 93	36000,00
10	№876921 от 11.10.2023	Услуги по организации кофе-брейк, для участников областного фестиваля художественного творчества для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья «Луч надежды»	п.5 ч.1 ст. 93	35000,00
11	№876928 от 11.10.2023	Услуги по обеспечению горячим питанием участникам областного фестиваля художественного творчества для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья «Луч надежды»	п.5 ч.1 ст. 93	34000,00
12	№877857 от 16.10.2023	Товар (радиаторы стальные панельные)	п.4 ч.1 ст. 93	98000,00
13	№881409 от 31.10.2023	Товар(маршевый барабан(тенор)	п.5 ч.1 ст. 93	51600,00
14	№ 887409 от 24.11.2023	Изготовление обуви сценической	п.5 ч.1 ст. 93	85600,00
15	№1066190 от 29.11.2023	Услуги по обеспечению горячим питанием участников торжественного мероприятия, посвященного дню работников сельского хозяйства	п.5 ч.1 ст. 93	64870,00
16	№1068206 от 06.12.2023	Услуги по обеспечению фуршетного стола, для участников районного торжественного мероприятия, посвященного дню инвалидов	п.5 ч.1 ст. 93	22500,00
17	№893474 от 12.12.2023	Продукция (новогодние подарки)	п.4 ч.1 ст. 93	42500,00
18	№30/23 от 22.12.2023	Услуги по организации кофе-брейк, для участников районного торжественного мероприятия, посвященного закрытию года педагога и наставника	п.5 ч.1 ст. 93	62000,00
19	№896544 от 22.12.2023	Поставка баннеров новогодних с люверсами и стойками	п.5 ч.1 ст. 93	39100,00

ИТОГО		1 014 221,00
-------	--	--------------

В действиях заказчика – МКУК «СРЦК» при определении и обосновании цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нарушение требований статьи 22 Закона № 44-ФЗ не установлено.

2. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении, предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона № 44-ФЗ, в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 2 статьи 28 Закона № 44-ФЗ, перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии с указанной статьей, утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 2 статьи 29 Закона № 44-ФЗ действие указанной статьи распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят

процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Согласно части 3 статьи 29 Закона № 44-ФЗ перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок, которых предоставляются преимущества в соответствии с указанной статьей, утверждается Правительством Российской Федерации.

Закупки, в отношении которых требуется предоставление преимуществ в соответствии со статьями 28, 29 Закона №44-ФЗ заказчиком не осуществлялись.

3. Соблюдение требований касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

3.1 Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ путем:

1) проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

При определении указанного объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;

- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляемые в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи;

- работ в области использования атомной энергии;

- при осуществлении, которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте (часть 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ).

Подготовка отчета и его составление осуществляются по форме утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от

17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе».

За проверяемый период заказчиком открытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не проводились, следовательно, обязанности осуществлять закупки у СМП и СОНО не возникало.

Отчет об объеме закупок осуществленных у СМП и СОНО за 2023 год размещен на официальном сайте 20.03.2023, то есть с соблюдением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

3.2. Отчет об объеме закупок российских товаров.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

В силу части 2 статьи 30.1 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего, за отчетным годом составляет, отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг и размещает данный отчет в единой информационной системе.

МКУК «СРЦК» отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг за 2023 год размещен на официальном сайте 20.03.2024, то есть с соблюдением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

4. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

4.1. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона 44-ФЗ).

В проверяемом периоде заказчиком конкурентные закупки не осуществлялись.

4.2. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень случаев для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком при осуществлении закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в

соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее - Закон о естественных монополиях), а также услуг центрального депозитария.

В силу статьи 3 Закона о естественных монополиях под естественной монополией понимается состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров. Субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены, в том числе услуги по передаче электрической энергии.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, 18.01.2023г. на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ между МКУК «СРЦК» и АО «Волгоградоблэлектро» заключен контракт № 200035/3/03 на сумму 130764,42 руб. (реестровая запись контракта № 3345600305023000002), предметом которого выступают услуги по передаче электрической энергии.

На основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно сведениям, размещенным в реестре контрактов на официальном сайте 23.01.2023г. между МКУК «СРЦК» и ООО «Серафимовичские коммунальные услуги» был заключен муниципальный контракт №33/18 на предоставление коммунальной услуги по теплоснабжению на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (реестровая запись контракта № 3345600305023000003).

Пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

18.01.2023г. между МКУК «СРЦК» и ПАО "Волгоградэнергообл" на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ был заключен договор купли-продажи электрической энергии № 7040025/23 (реестровая запись контракта № 3345600305023000001).

Исходя из вышеуказанных норм, заказчиком правомерно принято решение о выборе способа осуществления закупок, а именно закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 1,8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при условии соблюдения лимитов объемов закупок, установленных указанными пунктами части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться на суммы до шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, указанных в пункте 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, а для отдельных заказчиков, указанных в пункте 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ до шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Подпунктом 16 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ установлено, что совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно бюджетной сметы утвержденной Учредителем от 29.12.2023, совокупный годовой объем закупок в 2023 году составил 6 328 254,58 рублей.

Анализ представленного реестра контрактов показал, что Заказчиком в 2023 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено 38 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 1 645 752,02 руб., что не превышает 2-х миллионов рублей; на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено 49 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 2 196 687,35 руб., что составило 34,71% от совокупного годового объема закупок.

Таким образом, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ осуществлены в рамках ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4.3. Статьей 6 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу статьи 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Положения части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ содержат явно выраженный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Согласно части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ определен исчерпывающий перечень случаев, при которых заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона 44-ФЗ носит исключительный характер и применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно в силу несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки либо в случаях отсутствия времени, необходимого для организации торгов.

Искусственное "дробление" единой закупки на множество закупок до шестисот тысяч рублей каждая, то есть исключительно в целях избежания публичных процедур, не соответствует целям и назначению установленным

Законом №44-ФЗ возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур, а также смыслу и принципам осуществления закупок.

В процессе проведенной проверки установлено, что 13.06.2023 между МКУК «СРЦК» и ИП Агафонов С.Н. заключены два муниципальных контракта на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ №849444 на выполнение демонтажных работ крыльца здания МКУК «СРЦК» на сумму 293829,00 руб. и №849446 на выполнение работ по устройству крыльца и покрытий из тротуарной плитки здания МКУК «СРЦК» на сумму 586171,00 руб.

Согласно пункту 1.4. Контрактов, срок выполнения работ с даты заключения контракта до 29.07.2023. Место выполнения работ: 403441, Волгоградская область, г. Серафимович, ул. Октябрьская, д. 65А.

Совокупный размер сделки составил - 880000,00 руб.

Принимая во внимание тождественность предмета закупки, даты заключения контракта, сроки и место оказания услуг, направленность на достижение единой цели – закупка работ на выполнение демонтажных работ крыльца, работ по устройству крыльца и покрытие из тротуарной плитки здания МКУК «СРЦК» свидетельствует о том, что рассматриваемые закупки образуют единую сделку, искусственно раздробленную на несколько самостоятельных контрактов до суммы шестисот тысяч рублей в целях обхода конкурентных процедур, что повлекло за собой необоснованное сокращение числа участников закупки и нарушающих требования части 2 статьи 8 и части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом согласно положениям статьи 4.5 КоАП, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанное нарушение истек 13.06.2024.

5. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени (часть 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки в проверяемом периоде при исполнении контрактов выявлено нарушение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта от 31.10.2023 № 881409 на поставку маршевого барабана (тенора), обязательство по поставке должно быть исполнено в соответствии с п.5.1. Контракта в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента заключения контракта, т.е. не позднее 15.11.2023. В соответствии с товарной накладной от 16.11.2023 №30, поставка осуществлена - 16.11.2023, т.е. с нарушением установленного срока на 1 (один) календарный день.

Согласно пункту 8.2. Контракта, в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Покупатель направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы.

Следовательно, в виду просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренного контрактом, заказчик обязан направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Однако, меры ответственности заказчиком в связи с просрочкой поставки товара к поставщику не применялись.

Данное нарушение не содержит признаки административного правонарушения.

6. В части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта установлено следующее.

В соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек (часть 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

Вместе с тем, частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В целях организации приемки результатов поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (результатов отдельного этапа исполнения контракта) приказом МКУК «СРЦК» от 11.01.2021г. №8/А-ОД утверждено Положение о приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта

Заказчиком создана приемочная комиссия в соответствии с частью 6 статьи 94 Закона №44-ФЗ (приказ «О создании приемочной комиссии» от 09.01.2023г. №9-А-ОД).

В проверяемом периоде экспертиза представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, проводилась заказчиком своими силами. Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара (работы, услуги).

По результатам выборочной проверки контрактов (договоров) Заказчика несоответствия характеристик поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) оказанных услуг условиям контрактов не выявлено.

Выводы по результатам ведомственного контроля:

За проверяемый период в действиях муниципального казенного учреждения культуры «Серафимовичский районный центр культуры» выявлены признаки нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» а именно:

- части 2 статьи 8, пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона;

- в нарушение частей 6, 7 статьи 34, пункта 8.2. контракта учреждением не соблюдены требования о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком условий контракта - не направлено требование об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Данное нарушение не содержит признаки административного правонарушения.

2. В связи с наличием признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы проверки необходимо передать для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц муниципального казенного учреждения культуры «Серафимовичский районный центр культуры».

3. Предписание об устранении нарушений муниципальному казенному учреждению культуры «Серафимовичский районный центр культуры», не выдавать.

Субъект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт ведомственного контроля в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах на 17 листах.

Начальник финансового отдела
администрации Серафимовичского
муниципального района



Т.Н. Выпряшкина


Консультант финансового отдела
администрации Серафимовичского
муниципального района



О.А. Вишнякова

С актом ознакомлен(а):


Директор МКУК «СРЦК»

 Е.Г.Филатова

Один экземпляр акта получил(а)

10.12.2024

(дата)

 (подпись)

директор МКУК «СРЦК»
(должность, ФИО)

Филатова Е.Г.