

## АКТ № 2

о результатах ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении детский сад №4 «Колокольчик» г.Серафимовича Волгоградской области в 2017 году

г. Серафимович

« 20 » апреля 2018г.

**Основание для проведения ведомственного контроля:** статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 23 апреля 2014 года № 11 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Серафимовичского муниципального района Волгоградской области», приказ финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 20 декабря 2017 года № 77 «Об утверждении плана проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год, приказ финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 28 марта 2018 года № 8 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик».

**Наименование органа ведомственного контроля:** финансовый отдел Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

**Вид проверки:** плановая.

**Форма проведения проверки:**

**Предмет проверки:** исполнение Заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации обязанностей по планированию закупок, а также соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

**Цель проверки:** предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик».

**Проверяемый период:** с 01.01.2017г. - 31.12.2017г.

**Сроки проведения проверки:** 02.04.2018г. - 16.04.2018г.

**Фамилия, имя, отчество, наименование должности сотрудника, проводившего проверку:** консультант финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области Вишнякова О.А.

**Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки:** Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад №4 «Колокольчик»: 403441, Волгоградская область, г. Серафимович, ул. Республиканская, дом 56.

Проверка проводилась по документам, представленным муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 4 «Колокольчик», а также на основании информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт).

**Общие сведения о субъекте контроля. Проверка учредительных документов.**

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 4 «Колокольчик» (далее - Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 27.12.2016г. № 643.

Полное наименование учреждения – Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 4 «Колокольчик» г.Серафимовича Волгоградской области (далее Детский сад).

Сокращенное наименование – МКДОУ детский сад № 4.

Организационно-правовая форма - муниципальное образовательное учреждение.

Тип учреждения: казенное.

Юридический адрес: 403441, Волгоградская область, Серафимовичский район, город Серафимович, улица Республиканская, дом 56.

Учредителем является муниципальное образование - Серафимовичский муниципальный район Волгоградской области.

Серафимовичского муниципального района Волгоградской области осуществляет Администрация Серафимовичского муниципального района Волгоградской области в соответствии с муниципальными правовыми актами Серафимовичского муниципального района.

Основными видами деятельности Детского сада являются:

- образовательная деятельность по основной образовательной программе дошкольного образования;

- присмотр и уход за детьми (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня).

Детский сад осуществляет иные виды деятельности, не являющиеся основными:

- образовательная деятельность по дополнительным общеразвивающим программам;
- оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации платных образовательных услуг, не установленных муниципальным заданием;
- организация работы различных студий, групп, творческих объединений, направленных на всестороннее развитие гармоничной личности;
- создание различных кружков, секций, групп по укреплению здоровья;
- оказание консультационных, информационных и маркетинговых услуг в образовательной сфере деятельности, в том числе детям, не посещающим Детский сад;
- осуществление спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности;
- организация и проведение праздников, развлечений, ярмарок, выставок, выставок-продаж, конференций, семинаров и иных аналогичных мероприятий.

Виды деятельности, требующие в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования, осуществляются Детским садом только после получения соответствующей лицензии.

Детский сад является юридическим лицом, зарегистрированным в Едином государственном реестре юридических лиц, имеет обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности. Детский сад имеет свою печать со своим полным наименованием, необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки.

Руководитель учреждения (заведующий): Парунян Галина Викторовна (назначена приказом Отдела по образованию Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 15.03.2007г. № 10).

Учреждением заключено соглашение на передачу части полномочий Заказчика по осуществлению закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с Муниципальным казенным учреждением «Центр муниципальных закупок» от 30.12.2016г. № 6/н.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» является Заказчиком.

На основании части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба, назначается должностное лицо,

ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). По данным плана-графика МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» на 2017 год совокупный годовой объем закупок учреждения не превышает сто миллионов рублей, поэтому назначение контрактного управляющего не противоречит Федеральному закону о контрактной системе (часть 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Контрактным управляющим назначена заведующая МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» Парунян Галина Викторовна (Выписка из приказа от 11.01.2017г. № 30 «О назначении контрактного управляющего»).

Порядок работы контрактного управляющего при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения определен в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной заведующей МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик».

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» прошел профессиональную переподготовку за период с 16.12.2013г. по 30.12.2013г. по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг», что подтверждает удостоверение с регистрационным номером 3566/13 выданное Негосударственным образовательным учреждением дополнительного

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком создана единая комиссия в составе пяти человек (выписка из приказа от 11.01.2017г. № 31 «Об утверждении постоянно действующей единой комиссии по осуществлению закупок и положения о единой комиссии для нужд МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик»).

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

С целью повышения эффективности работы по осуществлению закупок в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на период проверки прошли два члена единой комиссии (заведующая МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» - Парунян Галина Викторовна, на которую возложены функции и обязанности контрактного управляющего, Дьяконова Ирина Константиновна - директор Центра закупок). Документы, подтверждающие наличие у остальных членов

единой комиссии дополнительного профессионального образования в сфере закупок к проверке не представлены.

*Таким образом, Заказчиком не соблюдено требование, закрепленное в части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.*

*Обращаем внимание Заказчика, что последствиями непрофессионализма членов комиссии могут стать нарушения требований закона при проведении закупок, что может привести к неэффективным закупкам или наступлению административной ответственности.*

## **1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупок товаров иностранного происхождения, работ и услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами и услугами, выполняемыми и оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

*Закупки, в отношении которых требуется соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не осуществлялись.*

## **2. Соблюдение требований к обоснованию закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика закупок и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству

осуществления закупки и установленных требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги).

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования определены постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее - Правила).

Согласно правилам в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

*Проверкой соблюдения требований к обоснованию закупок, установлено, что к плану закупок и плану-графику размещенных в ЕИС прикреплены формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Формы и содержание обоснования закупок соответствуют требованиям, установленным Правилам.*

### **3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.**

обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.06.2016 г. № 319 утверждены правила определения требований к закупаемым Администрацией Серафимовичского муниципального района, подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), и Постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.06.2016 г. № 318 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями» .

предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 30.06.2016г.

В соответствии с пунктом 11 «Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд

Серафимовичского муниципального района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» утвержденных постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2015 г. № 635, правовые акты о нормировании в сфере закупок, подлежат пересмотру не реже одного раза в год.

В 2017 году правила определения нормативных затрат и правила определения требований к закупаемым Администрацией Серафимовичского муниципального района, подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не пересматривались.

Проверкой соблюдения правил нормирования в сфере закупок при планировании и осуществлении закупок в 2017 году установлено, что составление плана закупок (№ 201703293000774003) и плана-графика (№ 2017032930007740030001) осуществлялось Заказчиком с применением нормативных затрат.

**4. Процедура определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Методические рекомендации № 567).

сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод.

В ходе проверки установлено, что по контракту, заключенного Учреждением в 2017 году конкурентным способом определения поставщика путем запроса котировок на поставку комплекта постельного белья, применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка - коммерческие предложения

поставщиков) в соответствии с рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567.

Начальная (максимальная) цена контрактов с единственными поставщиками (исполнителями), заключенными в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определена посредством применения тарифного метода. Метод применен обоснованно, поскольку в соответствии с частью 8 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ цены (тарифы) закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию.

Для закупок, проводимых в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), поскольку в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона 44-ФЗ, указанный метод является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по заключенным контрактам документального обоснования цены контракта, не предусматривалось, так как закупки были осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

*Таким образом, определение и обоснование НМЦК по проверенным контрактам, Учреждением производилось в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.*

**5. Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.**

В соответствии с частью 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Серафимовичского муниципального района Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2015 № 636 «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Серафимовичского муниципального района Волгоградской области, планы закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального Заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» на 2017 год утверждена после принятия Решения Думы Серафимовичского муниципального района от 26 декабря 2016 года № 86 «О районном бюджете на 2017 год и

типа учреждения на основании постановления Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области «Об изменении типа Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 4 «Колокольчик» г.Серафимовича Волгоградской области» от 27.12.2016г. № 643.

По данному факту нарушения предоставлено объяснение заведующим (контрактным управляющим) МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» -

Парунян Г.В., где сообщается, что Учреждением было подано заявление в МИФНС № 6 по Волгоградской области о смене типа учреждения 28.12.2016г. Соответствующие документы получены 12.01.2017г. В УФК по Волгоградской области было направлено заявление об изготовлении электронно-цифровой подписи. В связи с технической невозможностью входа в личный кабинет, на сайте ЕИС фактический вход и регистрация сертификата были осуществлены 16.02.2017г. (Объяснительная прилагается к акту).

Согласно части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Первоначальная версия плана закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов размещена в единой информационной системе с соблюдением срока ( 22.02.2017г.).

В ходе осуществления закупок в течение 2017 года вносились изменения в



**которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);  
-в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов.**

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минэкономразвития РФ от 29.06.2015 г. № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Приказ № 422).

Проверкой соответствия информации об идентификационных кодах закупок и объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

в планах-графиках - информации, содержащейся в планах закупок;

в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г. нарушений не установлено.

*В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки не указан в следующих контрактах: на предоставление услуг по теплоснабжению заключенным с ООО «Серафимовичские коммунальные системы» №17/10 от 28.02.2017г., на куплю-продажу электрической энергии заключенным с ПАО «Волгоградэнерго» №7040020/17 от 27.02.2017г.*

## **7. Проверка соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.**

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при определении поставщиков обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном постановлением Правительства РФ от 14.07.2014г. № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении, предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649).

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг (далее - Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341).

*Закупки, в отношении которых требуется предоставление преимуществ в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не осуществлялись.*

#### **8. Проверка соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в объеме не менее пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

При определении указанного объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении, которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у СМП и СОНКО, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО. В этом случае, участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации.

Согласно представленной и размещенной на Официальном сайте информации, в 2017 году Заказчик осуществил одну закупку для СМП, СОНКО, в извещении об осуществлении которых установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП и СОНКО, которая признана состоявшейся на общую сумму 34,65 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об объеме закупок у СМП и СОНКО (далее – отчет) совокупный годовой объем закупок учреждения в 2017 году, рассчитанный с

учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет 34,65 тыс. рублей.

Следовательно, объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в 2017 году составил не менее 5,2 тыс. рублей.

Объем закупок, который Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2017 году составил 34,65 тыс. рублей, доля закупок составила 100 процентов.

*Таким образом, Заказчиком исполнены требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.*

В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на Официальном сайте. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

Порядок подготовки отчета, его размещения на официальном сайте, форма указанного отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок

размещения отчета на Официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год, подлежащий размещению до 1 апреля 2018 года, размещен на Официальном сайте 29 марта 2018 года, то есть с соблюдением установленного срока.

*Вышеуказанный отчет размещен на Официальном сайте, по форме утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, то есть с соблюдением требований части 4 статьи 30*

## **9. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской

Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Проверкой было установлено, что в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком была проведена одна закупка (реестровый № 0829600001317000039 от 05.12.2017г.), осуществленная путем запроса котировок.

На основании протокола № 39.1 ЗК 13.12.2017г. был заключен контракт № 39 от 21.12.2017г. на поставку комплектов постельного белья с ИП Крупнова Ю.В. на сумму 34650,0 руб. Информация о заключенном контракте внесена в реестр контрактов на официальном сайте 25.12.2017г., что соответствует требованиям части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Таким образом, Заказчиком правомерно принято решение о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки № 0829600001317000039 от 05.12.2017г.

Проверкой выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено, что МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» осуществлена закупка (реестровый №0329300077417000003 от 12.12.2017г.) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на оказание услуг по передаче электрической энергии, в результате чего заключен контракт № 200130 от 20.12.2017г. с ПАО «Волгоградоблэлектро» на сумму 65000,0 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее - Закон о естественных монополиях).

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки № 0329300077417000003 от 12.12.2017г. на оказание услуг по передаче электрической энергии принято без нарушений требований пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком осуществлены две закупки в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на газоснабжение с размещением извещения № 0329300077417000001 от 22.02.2017г. в результате чего заключен контракт № 09-5-52759/17Б от 01.10.2017г. с ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» на сумму 153500,0 рублей и на теплоснабжение с размещением извещения № 0329300077417000002 от 28.11.2017 г., контракт № 17/10 от 28.02.2017г. с ООО «Серафимовичские коммунальные системы» на сумму 247200,07 руб.

обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок № 0329300077417000001 от 22.02.2017 г. и № 0329300077417000002 от 28.11.2017 г. принято без нарушений требований пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт № 7040020/17 от 27.02.2017г. на поставку электрической энергии (реестровый номер контракта 3342710071817000001) с ПАО «Волгоградэнерго» на сумму 375000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя,

подрядчика) осуществляется Заказчиком в случае заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

*Таким образом, решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении контракта (реестровый номер контракта 334271007181700000) на поставку электрической энергии принято без нарушений требований пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.*

**10. Проверка обоснованности в отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика для заключения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, кроме случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных подпунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

*Поскольку заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика на основании пунктов 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93, обоснование цены контракта не требовалось.*

**11. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

Обязательные требования по включению в контракты условий об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение

просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнении или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

С 09.09.2017г. ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, регулируется Постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.08.2017г. №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее по тексту Постановление Правительства РФ № 1042).

*При проверке контракта, заключенного по результатам проведенного запроса котировок установлено, что обязательное требование по включению в контракт условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, установленные статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства РФ № 1042, соблюдено.*

В соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона №44-ФЗ, требования пунктов 4 - 9, 11 - 13 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Следовательно, к договорам заключенным Заказчиком в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ требования по применению заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта могут не применяться.

*Выборочной проверкой муниципальных контрактов заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что сроки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)*

**результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на

основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В течение проверяемого периода Заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, следовательно, обязанности привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не возникало.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В проверяемом Учреждении приемочная комиссия не создана.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

*При проверке установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, проводится Заказчиком собственными силами, путем подписания актов приемки-передачи товаров (работ, услуг). Поставляемые товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов.*

**поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Цели осуществления закупок установлены частью 1 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками осуществляются закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

*По вопросу соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, закупки, не относящиеся к деятельности Учреждения и не соответствующие условиям заключенных контрактов, в проверяемом периоде не осуществлялись.*

### **Результаты проверки:**

В результате проверки соблюдения МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01 января 2017 года по 31 декабря 2017 года установлено следующее:

1. Заказчиком не учтены установленные частью 5 статьи 39 Закона требования о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

2. Обоснование закупок соответствуют требованиям, установленным Правилам.

3. Требования о нормировании в сфере закупок Заказчиком соблюдаются.

4. Определение и обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в План-график установленный статьей 22 Закона 44-ФЗ Заказчиком соблюден.

5. Информация об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика.

План закупок утвержден, с нарушением срока. По данному факту нарушения предоставлено объяснение заведующим (контрактным управляющим) МКДОУ детский сад № 4 «Колокольчик» - Парунян Г.В., где сообщается, что Учреждением было подано заявление в МИФНС № 6 по Волгоградской области о смене типа учреждения 28.12.2016г. Соответствующие документы получены 12.01.2017г. В УФК по Волгоградской области было направлено заявление об изготовлении электронно-цифровой подписи. В связи с

фактический вход и регистрация сертификата были осуществлены 14.01.2017г. (Объяснительная прилагается к акту).

6. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки не указан в следующих контрактах: на предоставление услуг по теплоснабжению заключенным с ООО «Серафимовичские коммунальные системы» №17/10 от 28.02.2017г., на куплю-продажу электрической энергии заключенным с ПАО «Волгоградэнергобыт» №7040020/17 от 27.02.2017г.

7. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлено заказчиком без нарушений установленных требований.

8. Поставляемые товары, выполненные работы (ее результата), оказанные услуги соответствуют условиям контрактов.

9. Использование поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги соответствует целям осуществления закупки.

**На основании вышеизложенного принято решение:**

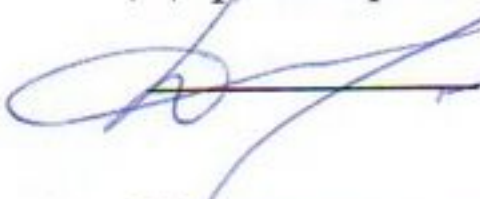
1. рекомендовать Заказчику обеспечение прохождения переподготовки (повышения квалификации) должностных лиц Учреждения, имеющих отношения к контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг; при заключении контрактов руководствоваться частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. разместить акт по результатам проведения плановой проверки на официальном сайте Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области [ra\\_seraf@volganet.ru](mailto:ra_seraf@volganet.ru).

Акт составлен в 2-х экземплярах на 20 листах.

Начальник финансового отдела  
Администрации Серафимовичского  
муниципального района  
 Т.Н.Выпряшкина

Заведующий МКДОУ детский сад № 4  
«Колокольчик»  Г.В.Парунян

Директор МКУ «ЦМЗ»  
 И.К.Дьяконова

Консультант финансового отдела  
Администрации Серафимовичского  
муниципального района  
 О.А.Вишнякова