

**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ
СЕРАФИМОВИЧСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

403441 г. Серафимович, Волгоградской обл., ул. Октябрьская 67

«24» сентября 2018 г.

№ 44

г. Серафимович

ПРИКАЗ

О проведении ведомственного
контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения муниципальных нужд
МКУДО «Серафимовичская детская школа искусств»

На основании утвержденного плана проведения контрольных мероприятий за
соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
муниципальных нужд за 2017 год

Приказываю:

1. Консультанту финансового отдела Администрации Серафимовичского
муниципального района Вишняковой О.А. провести проверку соблюдения законодательства РФ и
иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МКУДО
«Серафимовичская детская школа искусств» за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.
2. Установить срок проведения проверки с 01.10.2018 г. по 15.10.2018 г.

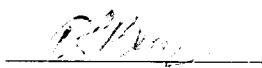
Начальник финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района
Волгоградской области

М. П.


Т.Н. Выпряхкина

С приказом ознакомлена:

«24» сентября 2018 г.


Вишнякова О.А.

**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ
СЕРАФИМОВИЧСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**
403441 г. Серафимович, Волгоградской обл., ул. Октябрьская 61

УДОСТОВЕРЕНИЕ № 4

Выдано Вишняковой Оксане Алексеевне - консультанту финансового отдела
Администрации Серафимовичского муниципального района

Объект проверки МКУДО «Серафимовичская детская школа искусств» 403441,
Волгоградская область, г.Серафимович, ул. Советская, д.1

Основание для проверки Приказ начальника финансового отдела Администрации
Серафимовичского муниципального района от 24 сентября 2018 г. № 22

Тематика проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок

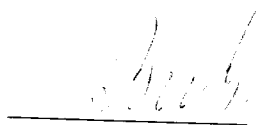
Проверяемый период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.

Начало проверки 01.10.2018 г.

Окончание проверки 15.10.2018 г.

Дата выдачи 24.09.2018 г.

Начальник финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района
Волгоградской области



Т.Н. Выпряшкина

М. П.

АКТ № 4

о результатах ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном учреждении дополнительного образования «Серафимовичская детская школа искусств» в 2017 году

г. Серафимович

« 18 » октября 2018г.

Основание для проведения ведомственного контроля: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 23 апреля 2014 года № 11 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Серафимовичского муниципального района Волгоградской области», приказ финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 20 декабря 2017 года № 77 «Об утверждении плана проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год, приказ финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 24 сентября 2018г. № 22 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Серафимовичская детская школа искусств».

Наименование органа ведомственного контроля: финансовый отдел Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Вид проверки: плановая.

Форма проведения проверки: камеральная.

Предмет проверки: исполнение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок, а также соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Серафимовичская детская школа искусств».

Проверяемый период: с 01.01.2017г. - 31.12.2017г.

Сроки проведения проверки: 01.10.2018г. - 15.10.2018г.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности сотрудника, проводившего проверку: консультант финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области Вишнякова О.А.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Серафимовичская детская школа искусств»: 403441, Волгоградская область, г.Серафимович, ул.Советская, дом 1.

Проверка проводилась по документам, представленным муниципальным казенным учреждением дошкольного образования «Серафимовичская детская школа искусств», а также на основании информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт).

Общие сведения о субъекте контроля. Проверка учредительных документов.

Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Серафимовичская детская школа искусств» (далее - Учреждение), осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 26.12.2016г. № 641.

Полное наименование учреждения – Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Серафимовичская детская школа искусств».

Сокращенное наименование – МКУ ДО «СДШИ»

Организационно-правовая форма - муниципальное учреждение.

Тип учреждения: казенное.

Юридический адрес: 403441, Волгоградская область, город Серафимович, улица Советская, дом 1.

Учредителем Учреждения и собственником её имущества является муниципальное образование Серафимовичский муниципальный район Волгоградской области.

Функции и полномочия учредителя переданы Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Учредитель несет ответственность по обязательствам Учреждения в случаях и пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Учреждение является, юридическим лицом, имеет обособленное имущество, смету доходов и расходов, самостоятельный баланс, лицевые счета в учреждениях казначейства, открытые в установленном законодательством

порядке для учета операций по исполнению доходов и расходов муниципального бюджета, средств полученных от приносящей доход деятельности, печать с полным наименованием на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием.

Основной вид деятельности Учреждения:

реализация образовательных программ дополнительного образования детей художественно-эстетической направленности до окончания обучающимися Учреждения и завершения с ними обязательств по договору с родителями (законными представителями);

реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусства;

реализация общеразвивающих программ в области искусств.

Руководитель учреждения (директор): Кутушев Ринат Идиятович, назначен приказом начальника отдела культуры Администрации Серафимовичского муниципального района от 27.06.1994г. № 7.

Учреждением заключено соглашение на передачу части полномочий заказчика по осуществлению закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченному учреждению (Муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок») от 30.12.2016г. № б/н.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ МКУ ДО «СДШИ» является заказчиком.

На основании части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). По данным плана-графика МКУ ДО «СДШИ» на 2017 год совокупный годовой объем закупок учреждения составил 671099,88 руб., что не превышает сто миллионов рублей, поэтому назначение контрактного управляющего не противоречит Федеральному закону о контрактной системе (часть 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Контрактным управляющим назначен директор МКУ ДО «СДШИ» Кутушев Ринат Идиятович (приказ от 09.01.2017г. № 2-7/01-06 «О назначении контрактного управляющего»).

Порядок работы контрактного управляющего при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения определен в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной директором МКУ ДО «СДШИ».

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий МКУ ДО «СДШИ» прошел профессиональную переподготовку за период с 16.12.2013г. по 30.12.2013г. по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг», что подтверждает удостоверение с регистрационным номером 3547/13 выданное Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов «Академия бизнеса и управления собственностью».

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупок товаров иностранного происхождения, работ и услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами и услугами, выполняемыми и оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

Закупки, в отношении которых требуется соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не осуществлялись.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В соответствии с частью 1 статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика закупок и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки и установленных требований к закупаемым заказчиком товару, работе,

услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Согласно части 7 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ порядок обоснования закупок, и форма такого обоснования утверждены постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик осуществляет закупки для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой администрации Серафимовичского муниципального района на 2017-2019 годы, утвержденной Постановлением администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 02.12.2016г. № 593.

Проверкой соблюдения требований к обоснованию закупок в 2017 году установлено:

в нарушение части 7 статьи 18 Федерального Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Постановления № 555, заказчик в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов:

в графе 4 неверно указал наименование ведомственной целевой программы, в рамках которой осуществляются закупки;

в графе 5 неверно указал наименование мероприятия ведомственной целевой программы.

в нарушение части 7 статьи 18 Федерального Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Постановления № 555, в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок на 2017 год не обоснован годовой объем закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ, заполнена графа 5 которая в соответствие с разъяснениями Министерства экономического развития финансов Российской Федерации (письмо от 26.10.2016 №Д28и-29), а также Министерства финансов Российской Федерации (письма от 02.10.2017 № 24-01-10/64054, от 27.09.2017 № 24-01-10/62476) не подлежит заполнению.

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией Серафимовичского муниципального района Волгоградской области приняты следующие правовые акты о нормировании в сфере закупок:

- постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2015г. № 635 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Серафимовичского муниципального района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;
- постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.06.2016 г. № 318 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями»;
- постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.06.2016 г. № 319 «Об утверждении требований к закупаемым администрацией Серафимовичского муниципального района, подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями размещены на официальном сайте 30.06.2016г.

Проверкой соблюдения правил нормирования в сфере закупок при планировании и осуществлении закупок в 2017 году установлено, что формирование плана закупок и плана - графика закупок осуществлялось заказчиком с применением нормативных затрат.

4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения

начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Методические рекомендации № 567).

Согласно установленным требованиям, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, а именно - метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод.

В ходе осуществления проверки установлено, что заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для закупок, проводимых в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не требовалось.

5. Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом требований ккупаемому заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

Согласно положений части 7 статьи 17 Федерального закона № 44 – ФЗ план закупок утверждается муниципальным учреждением в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, который согласно части 9 статьи 17 Федерального закона № 44 – ФЗ подлежит размещению в течение трёх рабочих дней со дня его утверждения или изменения такого плана.

Бюджетная смета МКУ ДО «СДШИ» на 2017 год утверждена после принятия Решения Думы Серафимовичского муниципального района от 26 декабря 2016 года № 86 «О районном бюджете на 2017 год и плановый период

2018 и 2019 годов» главой Серафимовичского муниципального района от 30.12.2016г.

План закупок Учреждения утвержден приказом Учреждения от 15.02.2017 № 8-2/01-06 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Серафимовичская детская школа искусств» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов» и размещен с нарушением срока. По данному факту нарушения предоставлено объяснение контрактным управляющим (директор МКУ ДО «СДШИ») Кутушевым Р.И. (Объяснение приложено к акту).

В течение проверяемого периода в план закупок вносились изменения, без нарушения срока размещения, что подтверждается сведениями на официальном сайте. Вносимые изменения в план закупок утверждались приказами заказчика.

Согласно показателям бюджетной сметы на закупки заказчику доведены следующие лимиты: на 2017 год – 785941,13 рублей; на 2018 год – 787900,00 рублей; на 2019 год – 787900,00 рублей.

В расходы учреждения в 2017 году включены расходы на погашение кредиторской задолженности по контрактам заключенным и исполненным в 2016 году в размере 4290,67 руб.

На основании письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 апреля 2016 г. N Д28и-1236 в расчет совокупного годового объема закупок текущего финансового года кредиторская задолженность по просроченным обязательствам по оплате контрактов не включается. Таким образом, размер финансового обеспечения на осуществление закупки товаров, работ, услуг составляет 781650,46 рублей (785941,13 – 4290,67).

В плане закупок объем финансового обеспечения для осуществления закупок предусмотрено на 2017 год – 671099,88 рублей; на 2018 год- 787900,00 рублей; на 2019 год- 787900,00 рублей.

Следовательно, объем финансового обеспечения, включенный в план закупок на 2017 год, не соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

6. Проверка соответствия информации об идентификационных кодах закупок и объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок;
- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минэкономразвития РФ от 29.06.2015 г. № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Приказ № 422).

Проверкой соответствия информации об идентификационных кодах закупок и объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

в планах-графиках - информации, содержащейся в планах закупок за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г. нарушений не установлено.

7. Проверка соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при определении поставщиков обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном постановлением Правительства РФ от 14.07.2014г. № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении, предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649).

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг (далее - Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341).

Закупки, в отношении которых требуется, предоставление преимуществ в соответствии со статьями 28-29 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не осуществлялись.

8. Проверка соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в объёме не менее пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом проведённых открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

При определении указанного объёма закупок в расчет совокупного годового объёма закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении, которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у СМП и СОНКО, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО. В этом случае, участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Исходя из указанных фактов, заказчиком в 2017 году не были проведены закупки путем конкурентных процедур, соответственно совокупный годовой объём закупок (для расчёта закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2017 году составляет 0,00 тысяч рублей.

Следовательно, объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в 2017 году составил 0,00 тыс. рублей, что не нарушает положения части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на Официальном сайте. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

Порядок подготовки отчета, его размещения на официальном сайте, форма указанного отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 датой составления отчета является дата размещения отчета на Официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2017 отчетный год, подлежащий размещению до 1 апреля 2018 года, размещен на официальном сайте 29.03. 2018 года, то есть с соблюдением установленного срока.

9. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчиков, исполнителей).

Проверкой было установлено, что заказчиком были проведены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составлять не более пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Проверкой соблюдения требований вышеуказанных норм Федерального закона № 44-ФЗ фактов осуществления заказчиком закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую сто тысяч рублей и четырехсот тысяч рублей, не установлено.

Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленных Законом ограничений.

10. Проверка обоснованности в отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика для заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, кроме случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных подпунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15,

16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Поскольку заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обоснование в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта не требовалось.

11. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Обязательные требования по включению в контракты условий об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств установлены частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнении или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила № 1063).

Согласно пункта 3 Правил № 1063 размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Следует отметить, что утвержденные Правила № 1063 действуют до 09.09.2017г. в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017г. № 1042 (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 2 Правил № 1042, размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

Выборочной проверкой муниципальных контрактов заключенных в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что сроки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактами, не нарушались.

12. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В течение проверяемого периода заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, следовательно, обязанности привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не возникало.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. В проверяемом Учреждении приемочная комиссия не создавалась.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

При проверке установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, проводится заказчиком собственными силами, путем подписания актов приемки-передачи товаров (работ, услуг). Поставляемые товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов.

13. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Проверяемое Учреждение не имеет собственной бухгалтерии. Полномочия по ведению бухгалтерского учета на основании Договора на бухгалтерское обслуживание от 11.12.2015 г. № 10 переданы МКУ «Межотраслевая централизованная бухгалтерия».

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01 декабря 2010г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В ходе выборочной проверки отражения фактов хозяйственной жизни, полноты и своевременности отражения данных первичных документов в регистрах бухгалтерского учета в 2017 году нарушений не установлено.

14. Соблюдение требований по соответствию использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Цели осуществления закупок установлены частью 1 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками осуществляются закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами

Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

По вопросу соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, закупки, не относящиеся к деятельности Учреждения и не соответствующие условиям заключенных контрактов, в проверяемом периоде не осуществлялись.

Результаты проверки:

В результате проверки соблюдения МКУ ДО «СДШИ» исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01 января 2017 года по 31 декабря 2017 года установлено следующее:

- в нарушение части 7 статьи 18 Федерального Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Постановления № 555 в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов:

- в графе 4 неверно указано наименование ведомственной целевой программы, в рамках которой осуществляются закупки;

- в графе 5 неверно указано наименование мероприятия ведомственной целевой программы.

- в нарушение части 7 статьи 18 Федерального Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Постановления № 555, в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок на 2017 год не обоснован годовой объем закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ, заполнена графа 5 которая в соответствие с разъяснениями Министерства экономического развития финансов Российской Федерации (письмо от 26.10.2016 №Д28и-29), а также Министерства финансов Российской Федерации (письма от 02.10.2017 № 24-01-10/64054, от 27.09.2017 № 24-01-10/62476) не подлежит заполнению;

- установлен факт несоответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план закупок на 2017 год, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика.

Предложения:

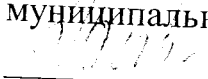
Учитывая вышеизложенное по результатам проведенной проверки в целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений рекомендуется:

1. при осуществлении закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами РФ в сфере закупок;

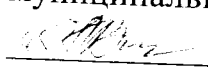
2. проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

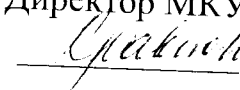
Акт по результатам проведения плановой проверки размещается на официальном сайте Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области ra_seraf@volganet.ru.

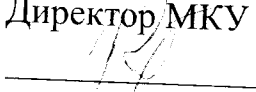
Акт составлен в 2-х экземплярах на 17 листах.

Начальник финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района
 Т.Н. Выпряхкина

Директор МКУ «ЦМЗ»
 И.К. Дьяконова

Консультант финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района
 О.А. Вишнякова

Директор МКУ «МЦБ»
 Н.Н. Кравцова

Директор МКУ ДО «СДШИ»
 Р.И. Кутушев